

Anno 2019

Determinazione n. 245

OGGETTO: Determinazione a contrarre a seguito di procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, mediante "*Richiesta di Offerta*" sul "*Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)*" RDO. n. 2376310, finalizzata all'affidamento del Servizio di pulizia a ridotto impatto ambientale presso gli spazi della Stazione astronomica di Loiano in uso all'INAF Osservatorio di Astronomico e Scienza dello Spazio.
(CIG SIMOG - 795665141E)

IL DIRETTORE

VISTO il Decreto Legislativo 23 luglio 1999, numero 296, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 26 agosto 1999, numero 200, che, tra l'altro, istituisce l'*"Istituto Nazionale di Astrofisica"* come "*...ente di ricerca non strumentale ad ordinamento speciale, con sede in Roma e strutture operative distribuite sul territorio [...], nel quale confluiscono gli osservatori astronomici e astrofisici*";

VISTO il Decreto Legislativo 4 giugno 2003, numero 138, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 19 giugno 2003, numero 140, che disciplina il "*Riordino dell'Istituto Nazionale di Astrofisica*";

VISTA la Legge del 27 settembre 2007, numero 165, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 10 ottobre 2007, numero 238, che definisce i principi e i criteri direttivi della "*Delega al Governo in materia di riordino degli Enti di Ricerca*" e, in particolare, l'articolo 1;

VISTO il Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, numero 213, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 1° febbraio 2010, numero 25, che disciplina il "*Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165*";

- VISTA** la Legge 7 agosto 2015, numero 124, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale del 13 agosto 2015 numero 187, con la quale sono state conferite ***“Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”*** e, in particolare, l’articolo 13, recante norme in materia di ***“Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca”***;
- VISTO** il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale del 25 novembre 2016, numero 276, che disciplina la ***“Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell’articolo 13 della Legge 7 agosto 2015, numero 124”***;
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, numero 241, e successive modificazioni ed integrazioni, che contiene ***“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”***;
- VISTO** lo ***“Statuto”*** dell’***“Istituto Nazionale di Astrofisica”***, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 25 maggio 2018, numero 42, emanato con Decreto Presidenziale del 15 febbraio 2018, numero 14, ed entrato in vigore il 24 settembre 2018 e, in particolare, l’articolo 18, comma 5, il quale stabilisce che il Direttore di Struttura ***“coordina ... le attività amministrative della Struttura secondo le direttive del Direttore Generale”***;
- VISTO** il ***“Disciplinare di Organizzazione e Funzionamento dell’Istituto Nazionale di Astrofisica”***, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con deliberazioni del 19 dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7 del 16 dicembre 2015, numero 28, e del 19 ottobre 2016, numero 107, ed in particolare l’articolo 17, comma 1, il quale stabilisce che i Direttori di Struttura ***“...coordinano le attività amministrative della Struttura secondo gli atti di indirizzo emanati dal Direttore Generale”***;
- VISTO** il ***“Regolamento sull’amministrazione, sulla contabilità e sull’attività contrattuale dell’Istituto Nazionale di Astrofisica”***, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 2 dicembre 2004 numero 3 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, del 23 dicembre 2004 numero 300, integrato con ***Deliberazione 8 gennaio 2005***, ***“Integrazione al regolamento sull’amministrazione, sulla contabilità e sull’attività contrattuale”*** n. 100/05, pubblicato in GU Serie Generale n.31 del 07-02-2006;

VISTO

il Decreto Legge 6 luglio 2011, numero 98, contenente “**Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria**”, convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2011, numero 111, ed, in particolare, l’articolo 11 che disciplina gli “**Interventi per la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione**”, e che dispone tra l’altro che, qualora “...non si ricorra alle convenzioni di cui all’articolo 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, numero 296, gli atti e i contratti posti in essere in violazione delle disposizioni sui parametri contenute nell’articolo 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999, numero 488 sono nulli e costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale”;

VISTO

il Decreto Legge 7 maggio 2012, numero 52, contenente “**Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica**”, convertito con modificazioni dalla Legge 6 luglio 2012, numero 97, ed in particolare l’articolo 7 che ha modificato l’articolo 1, commi 449 e 450, della Legge del 27 dicembre 2006, numero 296, prevedendo, tra l’altro, che:

- “nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le Convenzioni-Quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti...”;
- “le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all’articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207”;
- “fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1

del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”;

- VISTO** il Decreto Legge 6 luglio 2012, numero 95, contenente **“Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”**, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, numero 135, ed, in particolare l’articolo 1, il quale ribadisce che:
- *“i contratti stipulati in violazione dell’articolo 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999, numero 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa”;*
 - *“ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto”;*
 - *“non sono comunque nulli i contratti stipulati tramite altra centrale di committenza a condizioni economiche più favorevoli”;*
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, con il quale è stata data piena attuazione alle Direttive della Unione Europea numeri 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE ed è stato adottato il nuovo **“Codice degli Appalti Pubblici e dei Contratti di Concessione”**;
- VISTO** il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, numero 56, con il quale sono state emanate alcune **“Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50**;
- VISTO** in particolare l’articolo 1 del Decreto Legislativo 19 aprile 2017, numero 56, che ha modificato la *“rubrica”* del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, in **“Codice dei Contratti Pubblici”**, in luogo di **“Codice degli Appalti Pubblici e dei Contratti di Concessione”**;
- VISTO** l’articolo 32, comma 2, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, **“Codice dei Contratti Pubblici”**, e successive modificazioni e integrazioni, il quale dispone che *“prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti,*

decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

VISTO

l'articolo 36, comma 2, lettera b), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, **“Codice dei Contratti Pubblici”**, e successive modificazioni e integrazioni, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture **“b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;”**;

VISTO

l'articolo 37, comma 1, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, **“Codice dei Contratti Pubblici”**, e successive modificazioni e integrazioni, il quale stabilisce che: **“le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza”**;

VISTO

l'articolo 1, comma 120, della Legge 30 dicembre 2018, numero 145, **“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019 - 2021”** il quale ha modificato l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, numero 296, **innalzando a 5.000 euro la soglia di spesa al di sotto della quale è consentito derogare all'obbligo di ricorso al mercato elettronico e prevedendo, pertanto, che: “Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del**

regolamento di cui al d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”;

- VISTO** il Decreto Legge del 18 aprile 2019, numero 32, recante **“Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l’accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici”**, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie generale, del 18 aprile 2019, numero 92, e in vigore dal 19 aprile 2019;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione dell’**“Istituto Nazionale di Astrofisica”** del 21 dicembre 2017, numero 110, con la quale è stata conclusa la procedura per l’accorpamento dell’**“Istituto di Astrofisica Spaziale e Fisica Cosmica di Bologna”** e dell’**“Osservatorio Astronomico di Bologna”** con la definitiva costituzione della nuova **“Struttura di Ricerca”** denominata **“Osservatorio di Astrofisica e Scienza dello Spazio di Bologna”**;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione dell’**“Istituto Nazionale di Astrofisica”** del 21 dicembre 2017, numero 112, con la quale il Dottore **Andrea COMASTRI** è stato designato quale Direttore dell’**“Osservatorio di Astrofisica e Scienza dello Spazio di Bologna”**;
- VISTO** il Decreto del Presidente dell’**“Istituto Nazionale di Astrofisica”** del 22 dicembre 2017, numero 92, con il quale il Dottore **Andrea COMASTRI** è stato nominato Direttore dell’**“Osservatorio di Astrofisica e Scienza dello Spazio di Bologna”**, a decorrere dal 1° gennaio 2018 e per la durata di un triennio, in conformità a quanto disposto dall’articolo 18, comma 10, dello Statuto dell’**“Istituto Nazionale di Astrofisica”**;
- PREMESSO** che, con Determinazione del Direttore n. 186 del 28 agosto 2019, è stata indetta una procedura negoziata mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) – Consip per l’appalto del servizio di pulizia degli immobili della sede di Loiano, per un

periodo di 2 (due) anni, eventualmente prorogabile per ulteriori 12 (dodici) mesi (CIG 795665141E);

che la procedura di gara è stata regolarmente avviata con la pubblicazione sul portale MEPA della RdO n. 2376310 in data 29 agosto 2019, con il contestuale invito a n. 41 ditte a presentare la propria migliore offerta entro il 30/09/2019, come risulta dalla DD n. 186 del 28 agosto 2019;

che, con Determinazione del Direttore n. 212 del 1 ottobre 2019, è stata nominata la Commissione giudicatrice, incaricata di procedere alla valutazione delle offerte pervenute;

che in data 7 ottobre 2019, in seduta pubblica, la Commissione ha disposto un rinvio delle operazioni preordinate alla verifica della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici concorrenti ed all'apertura delle buste contenenti l'offerta tecnica, a causa di problemi tecnici del portale MEPA come risulta da verbale della Commissione n. 1;

che in data 14 ottobre 2019, come risulta da verbale della Commissione n. 2, verificato il funzionamento del portale MEPA, la Commissione ha avviato le operazioni di verifica della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici, attivando, per le ditte interessate, le procedure di soccorso istruttorio.

che in data 25 ottobre 2019, come risulta da verbale n. 3 della Commissione, questa ha proceduto alla valutazione delle offerte tecniche presentate dagli operatori ammessi ed all'attribuzione del punteggio di merito;

che in data 29 ottobre 2019, ha proceduto all'apertura telematica delle buste contenenti le offerte economiche, all'assegnazione dei punteggi relativi alle offerte economiche ed alla redazione della graduatoria provvisoria di gara, come risulta da verbale della Commissione n. 4;

RICHIAMATO

il verbale della Commissione n. 4 del 29 ottobre 2019 nel quale la Commissione, formula la graduatoria di merito provvisoria e individua quale aggiudicatario provvisorio la ditta **Pulinet Servizi Soc.Coop.R.L.**, **Partita IVA:04063610374**, con sede legale in Bologna, via San Savino, 15, e contestualmente dispone il rinvio degli atti al Responsabile del Procedimento per l'accertamento dell'anomalia sulla ditta prima classificata;

- RICHIAMATA** la richiesta di giustificazioni dell'offerta presentata, inviata dal Responsabile del Procedimento, tramite PEC il giorno 11/11/2019 Protocollo nr. 1104 - del 11/11/2019 - AOO_OASBologna;
- VISTA** la risposta della ditta Pulinet Soc.Coop.S.R. del 13/11/2019, Protocollo nr. 1104 - del 11/11/2019 - AOO_OASBologna, con cui la ditta invia la documentazione richiesta al fine della giustificazione della propria offerta, con riferimento sia agli elementi dell'offerta tecnica sia alle voci di prezzo che compongono l'offerta economica;
- RITENUTO** che le giustificazioni prodotte siano idonee a provare la congruità dell'offerta presentata;
- VERIFICATI** attraverso il sistema SIMOG di ANAC e il sistema AVCPASS/ PASSOE, i documenti a comprova del possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per l'affidamento del contratto in oggetto e la regolarità fiscale e contributiva della ditta;
- VERIFICATA** la regolarità della procedura di gara fin qui seguita;

DETERMINA

- Di aggiudicare definitivamente alla Ditta **Pulinet Servizi Soc.Coop.R.L., Partita IVA:04063610374**, con sede legale in Bologna, via San Savino, 15, l'appalto del servizio di pulizia degli immobili dell'INAF – Osservatorio Astronomico di Bologna, sede di Loiano, per un periodo di 2 (due) anni, eventualmente prorogabile per ulteriori 12 (dodici) mesi, per un importo complessivo pari a € 42.999,00 (euro quarantaduemilanovecentonovantanove,00) oltre iva.
- Di garantire la copertura finanziaria dell'importo complessivo lordo del servizio, stimato in € 52.458,78 (€ **cinquantaduemilaquattrocentocinquantotto,78**) con i fondi presenti sul Centro di Responsabilità 1.13 "**OAS Bologna**", sull' Obiettivo Funzione 1.06.02.01 "**Loiano**", capitolo di spesa 1.03.02.13.002 "Servizio di Pulizia e lavanderia" del Bilancio Annuale di Previsione dell'"**Istituto Nazionale di Astrofisica**" per gli esercizi finanziari di competenza.

Bologna, **15 NOV. 2019**

Il Direttore
Prof. Andrea Comastri

