

Anno 2021

Determinazione n. 67

**OGGETTO:** **Determinazione a contrarre ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, per l'affidamento diretto, tramite "Trattativa Diretta" sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), relativo a lavori di manutenzione da eseguire presso i locali dell'INAF "Osservatorio di Astrofisica e Scienza dello Spazio di Bologna" - CIG Z7631115D1**

#### IL DIRETTORE

- VISTO** il Decreto Legislativo 23 luglio 1999, numero 296, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 26 agosto 1999, numero 200, che, tra l'altro, istituisce l'**"Istituto Nazionale di Astrofisica"** come *"...ente di ricerca non strumentale ad ordinamento speciale, con sede in Roma e strutture operative distribuite sul territorio [...], nel quale confluiscono gli osservatori astronomici e astrofisici"*;
- VISTO** il Decreto Legislativo 4 giugno 2003, numero 138, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 19 giugno 2003, numero 140, che disciplina il **"Riordino dell'Istituto Nazionale di Astrofisica"**;
- VISTA** la Legge del 27 settembre 2007, numero 165, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 10 ottobre 2007, numero 238, che definisce i principi e i criteri direttivi della **"Delega al Governo in materia di riordino degli Enti di Ricerca"** e, in particolare, l'articolo 1;
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, numero 213, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 1° febbraio 2010, numero 25, che disciplina il **"Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165"**;
- VISTA** la Legge 7 agosto 2015, numero 124, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 13 agosto 2015, numero 187, con la quale sono state conferite **"Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"** e, in particolare, l'articolo 13, recante norme in materia di **"Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca"**;
- VISTO** Il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale del 25 novembre 2016, numero 276, che disciplina la **"Semplificazione delle attività degli enti"**

*pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della Legge 7 agosto 2015, numero 124*”;

- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, numero 241, e successive modificazioni ed integrazioni, che contiene **“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”**;
- VISTO** lo **“Statuto”** dell’**“Istituto Nazionale di Astrofisica”**, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 25 maggio 2018, numero 42, emanato con Decreto Presidenziale del 15 febbraio 2018, numero 14, ed entrato in vigore il 24 settembre 2018 e, in particolare, l’articolo 18, comma 5, il quale stabilisce che il Direttore di Struttura *“coordina ... le attività amministrative della Struttura secondo le direttive del Direttore Generale”*;
- VISTO** il **“Disciplinare di Organizzazione e Funzionamento dell’Istituto Nazionale di Astrofisica”**, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con deliberazioni del 19 dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7 del 16 dicembre 2015, numero 28, e del 19 ottobre 2016, numero 107, ed in particolare l’articolo 17, comma 1, il quale stabilisce che i Direttori di Struttura *“...coordinano le attività amministrative della Struttura secondo gli atti di indirizzo emanati dal Direttore Generale”*;
- VISTO** il **“Regolamento sull’amministrazione, sulla contabilità e sull’attività contrattuale dell’Istituto Nazionale di Astrofisica”**, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 2 dicembre 2004 numero 3 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, del 23 dicembre 2004 numero 300, integrato con Deliberazione del 8 gennaio 2005 “Integrazione al regolamento sull’amministrazione, sulla contabilità e sull’attività contrattuale” n. 100/05 pubblicato in GU, Serie Generale, n.31 del 07-02-2006;
- VISTO** il Decreto Legge 6 luglio 2011, numero 98, contenente **“Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria”**, convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2011, numero 111, ed, in particolare, l’articolo 11 che disciplina gli **“Interventi per la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione”**, e che dispone tra l’altro che, qualora *“...non si ricorra alle convenzioni di cui all'articolo 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, numero 296, gli atti e i contratti posti in essere in violazione delle disposizioni sui parametri contenute nell'articolo 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999, numero 488 sono nulli e costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale”*;
- VISTO** il Decreto Legge 7 maggio 2012, numero 52, contenente **“Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica”**, convertito con modificazioni dalla Legge 6 luglio 2012, numero 97, ed in particolare l’articolo 7 che ha modificato l’articolo 1, commi 449 e 450, della Legge del 27 dicembre 2006, numero 296, prevedendo, tra l’altro, che:

- *“nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le Convenzioni-Quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti...”;*
- *“le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207”;*
- *“fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”;*

**VISTO**

il Decreto Legge 6 luglio 2012, numero 95, contenente **“Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”**, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, numero 135, ed, in particolare l'articolo 1, il quale ribadisce che:

- *“i contratti stipulati in violazione dell'articolo 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999, numero 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa”;*
- *“ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto”;*

- *“non sono comunque nulli i contratti stipulati tramite altra centrale di committenza a condizioni economiche più favorevoli”;*

- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, con il quale è stata data piena attuazione alle Direttive della Unione Europea numeri 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE ed è stato adottato il nuovo **“Codice degli Appalti Pubblici e dei Contratti di Concessione”**;
- VISTO** il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, numero 56, con il quale sono state emanate alcune **“Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50;**
- VISTO** in particolare l’articolo 1 del Decreto Legislativo 19 aprile 2017, numero 56, che ha modificato la “rubrica” del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, in **“Codice dei Contratti Pubblici”**, in luogo di **“Codice degli Appalti Pubblici e dei Contratti di Concessione”**;
- VISTO** l’articolo 32, comma 2, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, **“Codice dei Contratti Pubblici”**, e successive modificazioni e integrazioni, il quale dispone che:
- *“prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;*
  - *“nella procedura di cui all’articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”;*
- VISTO** l’articolo 36, comma 2, lettera a), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, **“Codice dei Contratti Pubblici”**, e successive modificazioni e integrazioni, il quale stabilisce che **“le stazioni appaltanti procedono agli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici”**;
- VISTO** l’articolo 37, comma 1, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, **“Codice dei Contratti Pubblici”**, e successive modificazioni e integrazioni, il quale stabilisce che: **“le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l’effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori”**;

- VISTO** l'articolo 1, comma 120, della Legge 30 dicembre 2018, numero 145, "**Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019 - 2021**" il quale ha modificato l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, numero 296, innalzando a 5.000 euro la soglia di spesa al di sotto della quale è consentito derogare all'obbligo di ricorso al mercato elettronico;
- VISTA** il Decreto Legge 18 aprile 2019, numero 32, convertito in legge n. 55 del 14 giugno 2019 e pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 17 giugno 2019, recante "**Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici**", convertito, con modificazioni, dalla Legge 14 giugno 2020 numero 55;
- VISTA** la Legge del 19 dicembre 2019, numero 157 "**Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124, recante disposizioni urgenti in materia fiscale e per esigenze indifferibili**";
- VISTA** la Legge del 27 dicembre 2019, numero 160 "**Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022**";
- VISTO** il Decreto Legge 16 luglio 2020 numero 76, contenente "**Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale**", convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020 numero 120;
- VISTA** la Legge 30 dicembre 2020, numero 178 "**Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023**", pubblicata in GU Serie Generale numero 322 del 30 dicembre 2020 e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente dell'"**Istituto Nazionale di Astrofisica**" del 30 dicembre 2020, numero 14, con il quale il Dottore **Andrea COMASTRI** è stato nominato quale Direttore dell'"**Osservatorio di Astrofisica e Scienza dello Spazio di Bologna**";
- VISTA** la Determina del Direttore Generale dell'"**Istituto Nazionale di Astrofisica**" del 30 dicembre 2020, numero 188, con la quale il Dottore **Andrea COMASTRI** è stato nominato Direttore dell'"**Osservatorio di Astrofisica e Scienza dello Spazio di Bologna**", a decorrere dal 1° gennaio 2021 e per la durata di un triennio, in conformità a quanto disposto dall'articolo 14, comma 3, lettera g), dello Statuto dell'"**Istituto Nazionale di Astrofisica**";
- VISTE** le tre "**Richieste di acquisizione di beni o servizi**", presentate:
- in data 15 febbraio 2021 dal Dott. **Enrico VIRGILLI** in qualità di dipendente dell' "**Osservatorio di Astrofisica e Scienza dello Spazio di**

**Bologna**, relativa all'installazione di una presa a parete nel laboratorio 608, sede CNR – Area della Ricerca;

- in data 11 marzo 2021 dal Dott. **Fulvio GIANOTTI**, in qualità di *“Responsabile del Centro di Calcolo”* dell' **“Osservatorio di Astrofisica e Scienza dello Spazio di Bologna”**, relativa all'adeguamento e riparazione del sistema di condizionamento del Centro di Calcolo sito presso il CNR – Area della Ricerca;
- in data 15 marzo 2021 dal Dott. **Alessandro TACCHINI** in data 05 maggio 2020 in qualità di dipendente dell' **“Osservatorio di Astrofisica e Scienza dello Spazio di Bologna”**, relativa all'adeguamento dell'impianto elettrico, telefonico e di rete presente nella stanza 506 sita presso il CNR - Area della Ricerca.

#### CONSIDERATE

le motivazioni legate ai singoli interventi contenute nelle citate richieste, in particolare:

- *“Utilizzo di apparecchiatura tecnica da laboratorio (camera Climatica) richiedente una presa di alimentazione non presente nel laboratorio 608 (sede CNR);*
- *“(…) mantenere controllata la temperatura nel CED OAS, attualmente questa funzione viene ottenuta solo tramite l'unità di emergenza e questa non è la situazione ottimale specie durante i mesi più caldi, ma anche normalmente perché non si riesce a garantire l'indispensabile ridondanza del raffreddamento del CED”;*
- *“In funzione dell'assegnazione di un terzo occupante nella stanza 506 è stata aggiunta una nuova postazione lavorativa, tuttavia la zona dove è ubicata la nuova postazione non è raggiunta dagli impianti elettrico, telefonico e di rete. Si rende necessario predisporre tali impianti”.*

#### PRESO ATTO

delle motivazioni relative alla scelta dell'Operatore Economico **CEFLA S.C.**, in particolare: *“la ditta CEFLA è già titolare del contratto di manutenzione degli impianti elettrici (...) e dei sistemi di condizionamento di tutta l'area di ricerca del CNR ed è quindi a conoscenza di tutte le problematiche relative alla realizzazione di un impianto del genere (...) e relative al nostro CED. In più CEFLA fornisce già la manutenzione ordinaria per i sistemi che andiamo a riparare/adeguare”;*

#### CONSIDERATO

che, sulla base di una programmazione più generale, il medesimo Operatore Economico potrebbe effettuare, nel corrente e nel prossimo anno, analoghi lavori di manutenzione od installazione presso i locali dell' **“Osservatorio di Astrofisica e Scienza dello Spazio di Bologna”**;

#### ATTESO

che, ai sensi dell'articolo 11 del Decreto Legge 6 luglio 2011, numero 98, convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2011, numero 111, e dell'articolo 1 del Decreto Legge 6 luglio 2012, numero 95, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, numero 135, ad oggi non sono attive Convenzioni stipulate da operatori economici con la **“Concessionaria dei**

*Servizi Informativi Pubblici Società per Azioni (CONSIP)*, per l'affidamento di lavori di manutenzione impianti uguali o analoghe a quella innanzi specificata;

- CONSIDERATO** invece che, ai sensi dell'articolo 7 del Decreto Legge 7 maggio 2012, numero 52, convertito, con modificazioni, dalla Legge del 6 luglio 2012, numero 94, alla data di oggi, per l'affidamento della fornitura in argomento è possibile ricorrere al "**Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)**", in quanto le tipologie di lavori richieste sono contemplate nel bando di abilitazione allo stesso "**Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)**", denominato "*Lavori di manutenzione Impianti*";
- CONSIDERATO** altresì che, ai sensi dell'articolo 7 del Decreto Legge 7 maggio 2012, numero 52, convertito, con modificazioni, dalla Legge del 6 luglio 2012, numero 94, alla data del 27 marzo 2018, il "**Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)**" prevede la funzionalità denominata "**Trattativa Diretta**", la quale consente alle Stazioni Appaltanti di negoziare le condizioni contrattuali dell'acquisto e il prezzo di aggiudicazione direttamente con un unico Operatore Economico, in vista del successivo affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, "*Codice dei Contratti Pubblici*", e successive modificazioni e integrazioni;
- ATTESO** che in data 14 aprile 2021 è stata avviata telematicamente, per le ragioni su esposte, attraverso il "**Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)**" la "**Trattativa Diretta**" numero **1648293**, relativa alla fornitura in argomento, con l'Operatore Economico **CEFLA S.C.**, identificato con codice fiscale 00293150371 e partita IVA numero 00499791200, e sede legale in via Selice Provinciale n. 23/A, 40026, Imola (BO);
- VISTA** l'offerta presentata, in data 19 aprile 2021, dall'Operatore Economico **CEFLA S.C.** in relazione alla "**Trattativa Diretta**" numero **1648293**, per un corrispettivo complessivo stabilito in **€ 7.480,00 (euro settemilaquattrocentottanta,00)**, con specifica relativa all'indicazione dei costi della manodopera e sicurezza aziendale ai sensi dell'art. 95 comma 10 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, numero 50 e successive modificazioni e integrazioni, al netto dell'Imposta sul Valore Aggiunto (IVA), all'aliquota vigente;
- VISTO** il "**Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) on line**" numero INPS\_24843800, valido fino 11 giugno 2021, dal quale risulta che l'Operatore Economico **CEFLA S.C.**, è regolare nei confronti dell'INPS e dell'INAIL;
- VERIFICATO** che a carico dell'Operatore Economico **CEFLA S.C.**, alla data del 19 marzo 2021, nel "**Casellario delle imprese**", gestito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), risultano le annotazioni relative alle variazioni ai sensi dell'art. 74 comma 6 DPR 207/2010;

- VISTO** il “*Documento di verifica di autocertificazione*” numero PV4716365 del 19 marzo 2021 rilasciato telematicamente dal Registro imprese – Archivio Ufficiale delle Camere di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura (CCIAA), il quale attesta che l’Operatore Economico **CEFLA S.C** è regolarmente iscritto alla CCIAA di Bologna per la categoria di attività oggetto del presente provvedimento;
- ACQUISITE** le necessarie autocertificazioni dell’Operatore Economico **CEFLA S.C**, attraverso lo strumento del DGUE firmato in data 07 aprile 2021 e trasmesso a mezzo email istituzionale;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione del 30 dicembre 2020, numero 103, con la quale è stato approvato il Bilancio Annuale di Previsione dell’*“Istituto Nazionale di Astrofisica”* relativo all’Esercizio Finanziario 2021;
- ACCERTATA** la disponibilità finanziaria sul pertinente capitolo di spesa;

#### **DETERMINA**

**Articolo 1.** Per le motivazioni espone in premessa, di procedere, ai sensi dell’articolo 36, comma 2, lettera a) del Decreto legislativo 18 aprile 2016, numero 50 e successive modificazioni e integrazioni, all’affidamento diretto, tramite “*Trattativa Diretta*” sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (*MEPA*), relativo ai lavori di manutenzione da eseguire presso i locali dell’INAF “*Osservatorio di Astrofisica e Scienza dello Spazio di Bologna*”;

**Articolo 2.** Di autorizzare l’affidamento specificato nell’articolo 1 della presente Determinazione all’Operatore Economico **CEFLA S.C**, per un importo complessivo pari a **€ 7.480,00 (euro settemilaquattrocentottanta,00)**, al netto dell’Imposta sul Valore Aggiunto, all’aliquota vigente;

**Articolo 3.** Di individuare il “*Responsabile Unico del Procedimento*” per la fornitura descritta nell’articolo 1 della presente Determinazione, ai sensi dell’articolo 31 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, e successive modificazioni e integrazioni, nel Dottore **Andrea COMASTRI**, in qualità di Direttore dell’**“Osservatorio di Astrofisica e Scienza dello Spazio di Bologna”**;

**Articolo 4.** Di autorizzare l’impegno della relativa spesa complessiva lorda pari ad **€ 9.125,60 (euro novemilacentocinquante,60)**, sul Centro di Responsabilità 1.13 “*OAS Bologna*”, Codice Obiettivo Funzione 1.06.01 “*Funzionamento*”, Capitolo 1.03.02.09.004.01 “**Manutenzione ordinaria e riparazioni di impianti e macchinari**” del Bilancio Annuale di Previsione dell’*“Istituto Nazionale di Astrofisica”* per l’Esercizio Finanziario 2021.

Bologna, 26 aprile 2021

Il Direttore  
Dott. Andrea Comastri

